



הלב פתוח לרווחה

מדינת ישראל
משרד הרווחה והשירותים החברתיים
תחום מנהל ומשק – יחידת המכרזים



החלטה מס' 02

פרוטוקול מס' 58/2011

פרוטוקול מישיבת וועדת המכרזים המשרדית לרכישות טובין ושירותים

שהתקיימה בירושלים ביום ד' 23.11.2011

חברים:

גבי נטלי ליאון, ממנה מכרזים – מ"מ יו"ר הוועדה
גבי עדינה אטינגר, סגנית חשב המשרד
עו"ד ליהיא שטרן-פיליפסון, נציגת היועצת המשפטית
מרכזת הוועדה: גבי אורה אברגיל

הנושא על סדר היום:

התקשרות בפטור ממכרז עם מכון ברוקדייל (510681414), לצורך ביצוע מחקר בנושא: הערכת מגוון תוכניות תעסוקה של משרד הרווחה.

החלטת הוועדה: הוועדה מאשרת את ההתקשרות לפי תקנה 3 (18) לתקנות חוק חובת המכרזים.

היקף ההתקשרות:

היקף ההתקשרות המאושר מיום 01.12.2011 ועד ליום 30.11.2012, יהא בסך של כ- 226,800 ₪, כאשר המשרד מממן סך של 170,100 ₪ המהווים 75% מעלות המחקר, ומכון ברוקדייל מממן סך של 56,700 ₪ (המהווים 25%).

תקנה תקציבית: 23.01.10⁹⁹ - מותנה בקיום תקציב בפועל ובאישור חוק התקציב מידי שנה. לא תתבצע התקשרות עם הספק כל עוד לא נחתם חוזה ואו כתב הזמנה חתום כדון.

הערות ונימוקים להחלטה:

מדובר בהתקשרות בפטור ממכרז עם מכון ברוקדייל לצורך ביצוע מחקר בנושא: הערכת מגוון תוכניות תעסוקה של משרד הרווחה. התקשרות זו הינה לביצוע מטרה ציבורית כאשר מכון ברוקדייל, מממן 25% מערך ההתקשרות ממקורות שאינם תקציב המדינה.

משרד הרווחה והשירותים החברתיים הגדיר את אוכלוסיית העניים כאוכלוסיית יעד בעדיפות גבוהה להתערבות, לפיכך המשרד מפתח מגוון רחב של תוכניות נסיוניות להתמודדות עם עוני בקרב משפחות ברחבי הארץ יופעלו 11 תוכניות במעל 40 מוקדי התערבות שונים. מטרת הסקר לאפשר להעריך את התוכנית, את תוצאות יישומה בשדה ואת תרומתה לקידום אוכלוסיית היעד. תוצאות ההערכה יאפשרו למשרד להעריך את התאמת התוכניות לאוכלוסיית היעד, למבנה הארגוני, ליעדי ההתערבות של המשרד, ויאפשרו למשרד לעצב מדיניות בהתאם. לדברי הגורם המקצועי המצ"ב, למכון ברוקדייל ניסיון עשיר בהערכת תכניות בתחום התעסוקה. המכון מבצע עבור המשרד הערכה מקיפה של תוכניות תעסוקה לרווחה ומחקר זה יהווה בסיס לסקר ההערכה. מצ"ב פירוט עלויות המחקר וכן התחייבות מטעם מכון ברוקדייל לגבי מימון חלקו במיזם. מדובר בהתקשרות ששוויה עולה על 150,000 ₪.

החלטת הוועדה טעונה אישור וועדת הפטור המשרדית בהתאם לתקנה 10א(ב)(1).

גבי נטלי ליאון – מ"מ יו"ר הוועדה גבי עדינה אטינגר – חשב המשרד עו"ד ליהיא שטרן-פיליפסון

וועדת הפטור המשרדית מיום 12.12.2011 מאשרת את ההתקשרות בהתאם להוראות תקנה 10א(ב)(1)

עו"ד בתיה ארמון
היועצת המשפטית

גבי אריאלה טוקת
חשבת המשרד

מר נחום איצקוביץ
מנכ"ל המשרד

בהתאם להוראות תקנה 10א(ז) לתח"מ, החלטת הוועדה כאמור תכנס לתוקפה בחלוף 3 ימים מיום אישורה ע"י ועדת הפטור המשרדית ופרסומה לפי תקנה 1ג כנדרש. מועד תחילת ההתקשרות יהיה מיום חתימת החוזה ע"י מורשה חתימה במשרד

אשר
אשר

510681414

A NATIONAL CENTER FOR
APPLIED RESEARCH ON HUMAN
SERVICES, SERVING ISRAEL,
THE JEWISH WORLD AND THE
INTERNATIONAL COMMUNITY

מאירס - ג'וינט - מכון ברוקדייל
MYERS - JDC - BROOKDALE INSTITUTE
מאירס - ג'וינט - מעמד ברוקדייל



מרכז ארצי למחקר
יישומי בשירותי רווחה,
בשיתוף מדינת ישראל,
העולם היהודי והקהילה
הבין-לאומית

03 בנובמבר, 2011

לכבוד: פנינה לוינשטיין

משרד הרווחה

הגדון: הערכת מגוון תוכניות תעסוקה של משרד הרווחה

הרינו לאשר כי המכון יממן את חלקו בפרויקט בסך 56,700 ש"ח, המהווים 25% מעלות הפרויקט.
השתתפות המכון בפרויקט הינה ממקורות נוספים, שאינם תקציב המדינה.

בברכה

יאיר שביט

מנהל כספים

העתק: פרופ' ג'ק חביב מנכ"ל מכון ברוקדייל

I.D.C. Hill, P.O.B. 3886, Jerusalem 91037, Israel
Tel: (072-2) 6557400, Fax: (072-2) 5617391
E-mail: mbm@jdc.org.il, Web: jdc.org.il/brookdale



גרמניה-הולנדית: ת"ד 3886, ירושלים 91037
טל: 0526557400, פקס: 0525617391
דוא"ל: mbm@jdc.org.il, אינטרנט: jdc.org.il/brookdale

אורה אברג'יל

פנינה לונשטיין :מאת

יום ראשון 27 נובמבר 2011 08:34 :נשלח

אורה אברג'יל :אל

התקשרות בפטור ממכרז עם מכון ברוקדייל (510681414), לצורך ביצוע מחקר בנושא: הערכת מגוון תוכניות RE: נושא
תעסוקה של משרד הרווחה.

אורה בוקר טוב.
בטעות רשמתי את התקנה שלנו למחקר במקום תקנה של פרט ומשפחה
התקנה לחיוב היא 23.01.10.99
יש מכתב ששחתי של מרית וויסברג שמאשרת את התקנה.
יום טוב
פנינה

From: אורה אברג'יל

Sent: Thursday, November 24, 2011 11:27 AM

To: פנינה לונשטיין; יוסף אהרונוב; יקותיאל צבע - Couty Sabah

Cc: יעל הרמל; נורית ויסברג נקאש; פנינה לונשטיין

Subject: התקשרות בפטור ממכרז עם מכון ברוקדייל (510681414), לצורך ביצוע מחקר בנושא: הערכת
מגוון תוכניות תעסוקה של משרד הרווחה.

Importance: High

התקשרות בפטור ממכרז עם מכון ברוקדייל (510681414), לצורך ביצוע מתקר בנושא: הערכת מגוון תוכניות
תעסוקה של משרד הרווחה

החלטה טעונה אישור וועדת הפטור המשרדית !



הלב פתוח לרווחה

מדינת ישראל
משרד הרווחה והשירותים החברתיים
האגף למחקר, תכנון והכשרה



6.11.11

אל: ועדת המכרזים

הנדון: התקשרות עם מכון ברוקדייל עבור ביצוע מחקר הערכת מגוון תוכניות תעסוקה

אבקש את אישור הוועדה להתקשרות עם מכון ברוקדייל עבור ביצוע מחקר הערכת מגוון תוכניות תעסוקה. חשיבותו של המחקר בבחינת התוכניות השונות להתמודדות עם עוני בקרב משפחות, כמתואר במכתבה המצייב של הגב' נורית ויסברג נקאש, מפקחת ארצית עוייס משפחה, בשרות לרווחת הפרט והמשפחה.

עלותו הכוללת של מחקר זה עומדת על 226,800 ש"ח כאשר השתתפות המשרד מתוך סך זה הינה 170,100 ש"ח. מימון המחקר ייעשה ממקורות התקציביים של השרות לרווחת הפרט והמשפחה.

ברומה,
ד"ר יוסף צורנוב
מנהל תחום המחקר

העתק: מר יקותיאל צבע – מנהל אגף בכיר למחקר, תכנון והכשרה
גב' יעל הרמל – מנהלת השרות לרווחת הפרט והמשפחה
גב' נורית ויסברג נקאש – מפקחת ארצית עוייס משפחה, השרות לרווחת הפרט והמשפחה
גב' פנינה לוינשטיין - ראש ענף תקציבים



משרד הרווחה והשירותים החברתיים
האגף לשירותים חברתיים ואישיים
השרות לרווחת הפרט והמשפחה



כ"ז תשרי תשע"ב
25 אוקטובר 2011

לכבוד

ד"ר יוסף אהרונוב

אגף מחקר, תכנון והכשרה

הנדון: המלצה לסקר הערכה לתוכניות תעסוקה של משרד הרווחה

משרד הרווחה והשירותים החברתיים הגדיר את אוכלוסיית העניים כאוכלוסיית יעד בעדיפות גבוהה להתערבות. לפיכך המשרד מפתח מגוון רחב של תוכניות נסיוניות להתמודדות עם עוני בקרב משפחות. ברחבי הארץ יופעלו 11 תוכניות במעל 40 מוקדי התערבות שונים.

הסקר נחוץ כדי

אנו מבקשים לבצע הערכה לתוכנית שיאפשר להעריך את התוכנית ובכלל, את תוצאות יישומה בשדה ואת תרומתה לקידום הלקוחות. תוצאות ההערכה יאפשרו למשרד להעריך התאמת התוכניות לאוכלוסיית היעד, למבנה הארגוני, וליעדי ההתערבות של המשרד ויאפשרו למשרד לעצב מדיניות.

למכון ברוקדייל ניסיון עשיר בהערכת תוכניות בתחום התעסוקה, בנוסף, המכון מבצע עבור המשרד הערכה מקיפה של תכנית 'תעסוקה לרווחה'. מחקר זה יהווה בסיס לסקר ההערכה ובכך נחסוך משאבים. ברוקדייל הביע נכונות רבה לחבור למשרד ולהעריך תוכניות כמיזם משותף בשל רצונו לקדם את הנושא.

אנו מבקשים כי ההוצאה תהיה מסעיף 23.01.10.99

בברכה,

נורית ויסברג נקאש
מפקחת ארצית עו"ס משפחה



הצעת הערכה למגוון תוכניות תעסוקה_משרד הרווחה 23.10.2011

הצעה להערכת מגוון תוכניות תעסוקה של משרד הרווחה

מוגשת ע"י יהודית קינג

במסגרת המדיניות של משרד הרווחה לקדם את שילובן בתעסוקה של משפחות המטופלות ע"י המחלקות לשירותים חברתיים יופעלו במהלך 2012 אחת עשרה תוכניות בתחום התעסוקה. חלקן הן הרחבה של תוכניות קיימות ליישובים נוספים (למשל, "תעסוקה לרווחה"), חלקן הגברת רכיבים תעסוקתיים בתוכניות שלא הוגדרו מלכתחלה כתוכניות תעסוקה (למשל, נשים נפגעות אלימות מצד בני זוגן בנתניה ובירושלים) וחלקן תוכניות חדשות (למשל, חדיגיה לנשים בדואיות ברהט, תכנית לקידום תעסוקה בביתר עילית). התוכניות מיועדות לשרת מגוון של אוכלוסיות המטופלות במסגרת שירותי הרווחה, וכל אחת תצטרך להתמודד עם הבעיות הייחודיות לאוכלוסיית המשתתפים בה – נשים מוכות, נשים בדואיות, חרדים, דרי רחוב וכד'. מספר המשתתפים הצפוי בסה"כ נאמד ב-2,500-3,000.

הצעת ההערכה מתייחסת לעשר תוכניות. תוכנית מעגל החיים והתעסוקה הפועלת בבאר שבע מלווה במחקר הערכה המבוצע ע"י המחלקה לעבודה סוציאלית באוניברסיטת בן גוריון ולכן לא תיכלל בהערכה.

מטרות ההערכה

מטרת העל

לבחון את תוצאותיהן של מגוון תוכניות התערבות לקידום השילוב בתעסוקה של פרטים ומשפחות המטופלים ע"י שירותי הרווחה.

מטרות ספציפיות

1. לבדוק את תוצאות ההשתתפות בתוכנית בתחום התעסוקה עפ"י פרמטרים שונים, כגון: כניסה לתעסוקה של מי שלא היו מועסקים בתחילת התוכנית, היקף התעסוקה, איכות התעסוקה עפ"י מקצועיות העבודה ורמת השכר;
2. לזהות את מאפייני המשתתפים שלגביהם נמצאו תוצאות חיוביות בהשוואה לאלה שעבורם לא נמצאו תוצאות כאלה;
3. ללמוד אילו תפוקות נינתו למשתתפים בתוכניות השונות, אילו מהן משותפות לתוכניות רבות ואילו ייחודיות לתוכניות מסוימות;
4. לאמוד את התרומה של סוגי תפוקות שונים להשגת המטרה של שילוב בתעסוקה מעבר לתוכניות באמצעות ניתוח רב משתני.

מערך ההערכה

נוצרה אפשרות לאסוף נתונים במספר נקודות זמן לגבי אלפי מטופלים בשירותי הרווחה המשותתפים בתוכניות לקידום תעסוקה. ההערכה מבוססת על המודל של מיזם תוצאות. בתחילת התוכנית ייאספו נתונים לגבי מאפיינים סוציו-דמוגרפיים, משאבים וחסמים לתעסוקה של המשתתף, כולל בעיות מיוחדות שעימן הוא מתמודד (למשל, מצוקת דיור חריפה, חובות כבדים, התמכרות של בן/בת הזוג). מועד ההתחלה של התוכנית יוגדר כדצמבר 2011 או מרץ 2012, עפ"י הנחיות המשרד.

במהלך התוכנית ייאספו באופן שוטף נתונים על התפוקות: השירותים שמקבל המשתתף במסגרת התוכנית – פעילויות מקדמות תעסוקה (כגון סדנת העצמה, סדנת מיומנויות חיפוש עבודה, קורס מקצועי), פעילויות רלבנטיות אחרות (כגון, סדנת פעמונים, טיפול זוגי) ושירותים תומכים (סידורי ילדים, סיוע בתחבורה) ("יומן טיפול").

בתום שנה ממועד התחלת התוכנית ייאספו נתונים על התוצאות: השתלבות בתעסוקה, היקף התעסוקה, איכות התעסוקה (עפ"י קריטריונים של סוג העבודה – מקצועית/בלתי מקצועית, השכר, הטבות נלוות, אפשרויות קידום) השתלבות בלימודים או בהכשרה מקצועית. בנוסף לכך, תתקבל חוות הדעת של איש המקצוע שעבד עם המשתתף במסגרת התוכנית לגבי השינויים שחלו אצלו בתחומים נוספים בהתאם לשירותים שהוא קבל (למשל, סדנת ניהול פיננסי של משק הבית) או במישורים אחרים, כגון הגברת הביטחון העצמי.

הנתונים ייאספו עבור כל אוכלוסיית המשתתפים הרלבנטית, כלומר, אין מדובר במדגם. הנתונים ייאספו ע"י צוות התוכנית באמצעות שאלוני אינטרנט שיפותחו ע"י צוות מכון ברוקדייל, כאשר לכל מנהל תוכנית יהיה קוד אישי המאפשר לו כניסה לקובץ הכולל את

משתתפי התוכנית שלו בלבד. לא יערכו ראיונות אישיים עם המשתתפים וגם לא תיעשה בדיקה של אופן היישום של כל תוכנית. למרות מה שצוין לעיל, ייערכו ראיונות עומק עם מספר משתתפים שתוצאות השתתפותם בתוכנית יכולות להיחשב כספורי הצלחה בתוכנית ועם מפעילי התוכניות בהן השתתפו על מנת להעמיק את הבנתנו לגבי הגורמים המסייעים להצלחת התוכנית.

משימות המחקר

1. הכנת שאלון t_0 למשתתפים ומיחשובו (לפני התחלת התוכנית)
2. הדרכת צוותי התוכניות במילוי השאלון, פיקוח על עבודת המילוי ותמיכה טכנית. משימה זו חוזרת על עצמה בהתייחס לשלושת סוגי השאלונים.
3. ראיונות עם מנהלי התוכניות לצורך הכרת השירותים הניתנים בתוכנית
4. הכנת שאלון "יומן טיפולי" (לאחר כשלושה חודשים ממועד התחלת התוכנית)
5. דוח ביניים קצר כעבור חצי שנה
6. הכנת שאלון תוצאות
7. דוח מסכם כעבור שנה מתחילת התוכנית

משימות נלוות

סיוע של החוקר הבכיר וצוות מנהלתי של מכון ברוקדייל בארגון קבוצת למידה מקרב מפעילי התוכניות, הכנת פרוטוקול של כל מפגש, תיעוד חומרי הלמידה וסיוע למשתתפים בעיצוב החומרים. מספר השעות המוערך נאמד ב-10-14 שעות חודשיות. המכון גם יספק את האכסניה למפגשים.

דוחות

במהלך המחקר יוכנו שני סוגי דוחות:

1. דוח ביניים קצר לאחר חצי שנה: יכלול נתונים על מאפייני המשתתפים, משאבים וחסמים לתעסוקה ובעיות מיוחדות של המשתתף, שירותים שקבלו במסגרת התוכנית ותוצאות מבחינת השתלבות בעבודה ואו לימודים/הכשרה מקצועית.

2. דוח מסכם לאחר שנה: יכלול ניתוח נתונים לגבי השירותים שקבלו המשתתפים במהלך כל השנה וניתוח התוצאות בתחום התעסוקה ו/או הלימודים/הכשרה מקצועית עפ"י מאפיינים של המשתתפים ותפוקות התוכנית, וכן מידע על שינויים בתנומי חיים נוספים שחלו במשתתפים, עפ"י הדגשים של התוכנית.
- הערה: ניתוח הנתונים ייערך ברמת כלל התוכניות ביחד. בתוכניות שבהן מספר המשתתפים יאפשר זאת ייערכו גם ניתוחים ברמת התוכנית הבודדת.

הסבר על התקציב

1. המחקר כולל בדיקה בשתי נקודות זמן, וניטור שוטף במהלך התקופה שביניהן. זה מחייב פיתוח 3 סוגי שאלונים באמצעות האינטרנט.
2. יש להדגיש שהמחקר כולל איסוף מידע מפורט גם על התשומות הניתנות למשתתפים וגם על התוצאות.
3. צוות המחקר יספק הדרכה למפעילי התוכניות לגבי מילוי השאלונים בכל נקודת זמן וכן תמיכה טכנית לאורך תקופת המחקר.
4. צוות המחקר גם יפקח באופן צמוד על מילוי נאות של השאלונים.
5. יופקו 3 דוחות: דוח ביניים קצר יופק פעמיים – פעם עבור תוכניות שיתחילו בדצמבר 2011 ופעם עבור תוכניות שיתחילו במרץ 2012. הדוח הסופי יכלול את שני המחזורים.
6. בנוסף לעבודה המחקרית עצמה, המכון נתבקש לסייע מבחינה מקצועית וארגונית בקיום קבוצת למידה ארגונית וגם לספק את האכסניה, כולל כיבוד.

משך המחקר

משך המעקב יהיה שנה לכל תוכנית. משך המחקר יהיה שנה וחצי. מאחר שכל תוכנית מתחילה במועד אחר ומתקדמת בקצב שונה, לא ניתן לקבוע לוח זמנים אחיד לביצוע משימות המחקר השונות.

תקציב בש"ח

עלות בש"ח	מספר חודשים	אחוז משרה	כה אדם
89,300	18	20	חוקר בכיר
81,400	18	40	עוזר מחקר בכיר
170,700			סה"כ כה אדם
			עבודת שדה
6,800	1	100	רכז
15,200	14	20	טלפנים
22,000			סה"כ ע שדה
			הוצאות אחרות
13,500			עריכה ודפוס
206,200			סה"כ
20,600			משרדיות
226,800			סה"כ עלות
			מקורות התקציב
170,100		75%	משרד הרווחה
56,700		25%	מכון ברוקדייל